

SFT

postmottak@sft.no

Deres ref: 2007/956-11 624.9

Oslo, 21. Februar 2008

Høringsuttalelse – *utkast til rapporteringssystem for biodrivstoff*

Vi viser til brev fra SFT av 21.01.2008 med anmodning om høringsuttalelser knyttet til utkast til rapporteringssystem for biodrivstoff. Bellona vil med dette gi våre merknader til forslaget resonnement og konklusjoner.

Med vennlig hilsen
For Bellona

Konrad Pütz (sign)
Rådgiver transport

Innledning

Bellona er positive til innføringen av et rapporteringssystem for biodrivstoff. Som diskutert i Bellona, Zero og NU sitt høringsinnspill til omsetningspåbudet, kan bioenergi være et svært viktig bidrag til å redusere klimautslippene. Det finnes imidlertid en del utfordringer knyttet til arealbruk og stor variasjon i klima-effekt. For å sikre positive miljøregnskap er det derfor avgjørende å koble omsetningspåbudet og rapporteringssystemet til klare minstekrav til drivstoffene.

Vi la i høringsinnspillet videre vekt på at man på sikt – og senest innen 2010 – må la rapporterte klimakonsekvenser påvirke virkemiddelbruken – både slik at drivstoff med gode klima-effekter får høyere uttelling i omsetningspåbudet, og slik at mer råvarefleksible drivstoff (fra cellulose, avfall med mer) kan få økt vekt. Vi understreket også at et rapporteringssystem bør gjelde alle typer drivstoff. Klimaregnskap og rapportering rundt andre miljø- og samfunnsmessige forhold er et nyttig markedssignal og representerer viktige elementer i forbedringsarbeid også for fossile drivstoff. Det bør derfor være et grunnleggende prinsipp at alle drivstoff må kunne spores tilbake til produksjonssted, og at miljøeffekter langs hele produksjons- og distribusjonskjeden blir beregnet og kommunisert.

Videre, som nevnt i det samme høringsinnspillet, bør rapporteringen tilpasses EU-systemer og prosesser og Norge bør medvirke aktivt ved utformingen av disse. Ikke fordi alle EU's systemer nødvendigvis er bedre enn det foreliggende norske, men for å forenkle rapporteringen for norske aktører og for å forenkle internasjonal handel med biodrivstoff.

Minimumskrav

Det bør, allerede fra ikrafttredelse, innføres et minstekrav til klima-effekt i tråd med EU's 35% , for at drivstoffet i det hele tatt skal telle i omsetningspåbudet og for å få avgiftsfritak. Dette kravet innebærer et klart krav til drivstoffenes sporbarhet. Ikke-sporbare drivstoff kan hverken klima- eller miljørapporteres og bør derfor ikke telle med i omsetningspåbudet. Mer om tilpasningen til EU's systemer kommer nedenfor

Sporbarhet

Det ligger en vesentlig uklarhet i forslaget. På den ene siden sies det at det skal rapporteres på om produksjon av råstoff har vært bærekraftig og sosialt ansvarlig ved å rapportere om råvaren er produsert i henhold til forhåndsgodkjente standarder. I tillegg skal det rapporteres hva landområdet, som biodrivstoffet produseres på, ble brukt til i november 2006. På den andre siden åpnes det, i rapporten for en rapporteringsmetode "C", gjeldende der opprinnelsesland eller råvare ikke er kjent for en eller flere batch'er. Metode C bør utelates, og det bør være et minimumskrav at drivstoffets opprinnelse er kjent, det vil si et krav om full sporbarhet for drivstoffet. Uten sporbarhet bortfaller enhver mulighet til å identifisere og eksponere drivstoff med potensial for til dels alvorlig miljøeffekter.

Defaultverdier

SFT uttrykker intensjon om at rapporteringssystemet vil bli endret etter hvert som mer data og erfaringer blir tilgjengelig, og at det og vil bli tilpasset kommende krav fra EU. Etter at det norske rapporteringssystemet ble utarbeidet har EU-kommisjonen presentert sitt forslag til nytt direktiv "...on the promotion of the use of energy from renewable sources" Dette direktivet kommer med forslag til defaultverdier for mange typer biodrivstoff (ANNEX VII), og disse avviker til dels vesentlig fra de norske foreslåtte verdiene. Vi anbefaler at Norge harmoniserer sine verdier med de foreslåtte EU-verdiene og dermed bidrar til å redusere behovet for endringer i tiden som kommer. Harmoniseringen bør blant annet gjelde CO₂, metan og lystgass, samt verdsetting av biprodukter.

Arealbruk

SFT's rapporteringsforslag tar ikke tilstrekkelig hensyn til endret arealbruk. Det er av avgjørende betydning å unngå oppdyrking av landområder med rike karbonlagre (mange skogtyper, våtmarker og områder med mye torv mm). Oppdyrking av disse vil ha negative klimakonsekvenser i flere tiår eller hundreår, uansett hvilken dyrkingsform eller råvare man velger. Biodrivstoff fra disse naturtypene bør ekskluderes fra uttelling i omsetningspåbudet og det må, gjerne i samarbeid med EU og fremdeles i tråd med det foreslåtte EU-direktivet, utarbeides oversikter over disse områdene. I tillegg bør områder med høy biodiversitet eller særlig sårbarhet unngås. 2006 er for kort tidshorisont for vurdering av arealbruk, og også her anbefaler vi harmonisering med EU.